



Антикоррупционная политика



Цели и задачи государственного регулирования в РФ

- Целью антикоррупционной политики является снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией, путем реализации следующих задач:

- 
- - предупреждение коррупционных правонарушений;
 - - создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
 - - создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
 - - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
 - - возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями; мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- 
- - формирование антикоррупционного общественного сознания;
 - - содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений, эффективную охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина;
 - - содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
 - - создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.



Объекты государственного регулирования

- Для подкрепления высказываний о пагубном влиянии коррупции, рассмотрим более подробно ситуацию, сложившуюся в одной из отраслей права - налоговой. Сложность и жесткость налоговой системы с одной стороны, невозможность государства полностью контролировать им же принятых законов - с другой, толкнули как организации, так и отдельных предпринимателей в теневой бизнес, размеры которого стали вполне статистически значимыми. Все это создало питательную среду для коррупции.

- 
- Характерным поведением сотрудников налоговых органов стало совершение должностных подлогов в угоду коммерческим структурам (переписывание актов проверок, выдача фиктивных справок и пр.).
 - Для большей убедительности высказываний о вреде коррупции рассмотрим еще одну отрасль права - гражданское право. В условиях переходного периода государственная собственность находится в распоряжении государственных чиновников, и в этих условиях коррупция позволяет преступным группам использовать механизм приватизации в своих интересах.

- 
- Что касается земельно-правовых отношений, то в ситуации, когда земля превратилась в товар, произошла передача полномочий по ее распределению к местным органам. Это усилило рассогласованность действий исполнительных структур власти и привело к ослаблению государственного контроля за их деятельность, такое положение в сфере регулирования земельных отношений создало благоприятную почву для всякого рода злоупотреблений.

- 
- Данные МВД и прокуратуры показывают, что в настоящее время серьезной проблемой стали нарушения законности при предоставлении земельных участков, коррупция и взяточничество в органах управления земельным фондом.
 - Даже на примере рассмотренных двух отраслей права - налоговой и гражданской (хотя далеко не все коррупционные правонарушения были названы) становится очевидным стремление коррупции вытеснить нормальные общественные отношения и укоренить свои позиции.



Предполагаемые методы изучения антикоррупционной политики

- Программы юридической грамотности
- Доступ к информации
- Опросы и исследования
- Молодежные программы
- Программы в сфере бизнеса
- Публичные антикоррупционные мероприятия
- Публикация в СМИ (журналистские расследования)



История вопроса в РФ

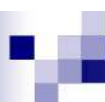
- В рассуждениях о нынешнем состоянии России масштабная коррупция стала одним из главных и общепринятых тезисов. Только за период 1995-1996 гг. в центральной и региональной прессе было опубликовано свыше 3 тысяч материалов на эту тему. Более 60% респондентов в социологических опросах относят коррупцию к проблемам, представляющим угрозу национальной безопасности России; свыше 70% согласны с утверждением о том, что Россия может быть отнесена к числу коррумпированных государств.

- 
- Что же понимается под «коррупцией» в отечественном уголовном праве? Важно отметить, что это вообще не уголовно-правовой термин. Многие называют его криминологическим, хотя есть и такая точка зрения, что «коррупция - понятие не столько правовое, сколько социальное и нравственное».
 - Встречается понимание коррупции как социально негативного явления, выражающееся в подкупе одних лиц другими, что отражается уголовно-правовым понятием взяточничество.



Характеристика законодательной базы по антикоррупционной политике в РФ

- 1. Правовую основу антикоррупционной политики составляют Конституция Российской Федерации, нормы настоящего Федерального закона и других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, предусматривающих меры предупреждения коррупции, пресечения коррупционных правонарушений и ответственности за них.
- 2. Федеральным законом устанавливаются основы федеральной антикоррупционной политики, основные начала антикоррупционной политики органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общие принципы антикоррупционной политики органов местного самоуправления.

- 
- 3. Уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения устанавливается соответствующими кодексами.
 - 4. Внутренняя антикоррупционная политика партий и других общественно-политических объединений, коммерческих и иных организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления или их учреждениями, определяется уставами и иными учредительными документами соответствующих партий и других общественно-политических объединений.
 - 5. Антикоррупционная политика Российской Федерации строится с учетом международно-правовых стандартов. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации входят составной частью в правовую основу антикоррупционной политики. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила по сравнению с предусмотренными национальным антикоррупционным законодательством, то применяются правила международного договора.



Положительные характеристики при регулировании проблемы коррупции в РФ

- Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:
- - мониторинг коррупционных правонарушений в целом и отдельных их видов;
- - антикоррупционная экспертиза правовых актов; - пропаганда антикоррупционных стандартов;
- - опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;
- - антикоррупционные образование и воспитание;

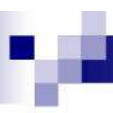
- 
- - установление льгот для государственных и муниципальных служащих, связанных с длительностью безупречной службы;
 - - ведение обособленных регистров лиц, в том числе юридических, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
 - - предостережение о недопустимости совершения коррупционных правонарушений;
 - - представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных преступлений.



Существующие проблемы при государственном регулировании коррупции в РФ

- Нынешние проблемы борьбы с коррупцией были более или менее очевидны уже в начале 90-х годов. До принятия законов Президент РФ издал Указ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» от 4 апреля 1992 года, где были предписаны некоторые запреты для служащих аппарата (они не касались государственных должностных лиц), установлено представление деклараций о доходах. Президенту, а скорее его окружению, закон показался слишком строгим и он вернул его на доработку. Последняя не состоялась, так как Верховный Совет был разогнан.

- 
- Нижняя палата нового парламента - Государственная Дума продолжила работу над проектом. 12 декабря 1994 года Закон «О борьбе с коррупцией» был принят. Но верхняя палата - Совет Федерации закон отвергла. После доработки Закон «О борьбе с коррупцией» был принят Государственной Думой 22 ноября и одобрен Советом Федерации 9 декабря 1995 года. Но Президент его не подписал. В ноябре 1997 году Государственная Дума приняла в третьем чтении Федеральный закон «О борьбе с коррупцией», но из-за множества юридических несообразностей и технических огрехов этот нормативный акт не прошел остальные стадии законотворчества.



Собственная оценка результатов государственного регулирования антикоррупционной политики в РФ

- корректировка хода экономических реформ, усиление социальной направленности реформ;
- переход к реальным и реализуемым бюджетам;
- совершенствование налогового законодательства;
- обеспечение четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;

- 
- повышение нравственного, материального и культурного уровня населения;
 - привлечение институтов гражданского общества к борьбе с коррупцией, особое внимание уделяя воспитанию правового и гражданского сознания, получению навыков антикоррупционного поведения (здесь особая роль отводится средствам массовой информации, которые должны пропагандировать антикоррупционную политику).